Приложение 3

**Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору**

**в сфере природопользования**

**по Астраханской и Волгоградской областям**

**Д О К Л А Д**

 ***«Анализ правоприменительной практики надзорной деятельности***

***за 2020 года (Волгоградская область)».***

**Реформа государственного контроля** стала одним из ключевых направлений работы Совета при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

**Эффективность реформы** складывается из результатов работы каждого конкретного ведомства, поэтому все перечисленные задачи реформы реализуются на уровне каждого ведомства с отчетами и показателями эффективности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Межрегиональном управлении Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям (Волгоградская область) (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора сформирован в рамках проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

**Цель мероприятия** – доведение до сведения подконтрольных Управлению организаций информации о недопустимых действиях, в рамках эксплуатации объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и последствиях нарушений требований природоохранного законодательства, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Деятельность Управления направлена на реализацию задач по обеспечению защищенности жизненно важных интересов личности и общества от негативного воздействия на окружающую среду, эффективности связанной с показателями снижения ущерба для жизни и здоровья граждан, ущерба в рамках государственного контроля и надзора по тем обязательным требованиям основное предназначение которых является сохранение жизни и здоровья граждан, окружающей среды и экономических интересов.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы правоприменительной практики Управления при осуществлении отдельных функций на территории Волгоградской области.

***Федеральный государственный экологический надзор***

Среди видов надзора, определенных Управлению, основными являются:

– федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

– государственный земельный надзор;

– государственный надзор в области обращения с отходами;

– государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

– государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

– государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор.

***Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)***

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

**Риск-ориентированный подход представляет собой** метод организации и осуществления государственного контроля(надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

**Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля** (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» **опасные производственные объекты** в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества **подразделены на четыре класса опасности:**

**I класс опасности** – опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

**II класс опасности** – опасные производственные объекты высокой опасности;

**III класс опасности** – опасные производственные объекты средней опасности;

**IV класс опасности** – опасные производственные объекты низкой опасности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2017 № 886 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» объекты федерального государственного экологического надзора относятся к следующим **категориям риска:**

– к категории **значительного риска** – объект I категории воздействия на окружающую среду.

– к категории **среднего риска** – объект II категории воздействия на окружающую среду.

– к категории **умеренного риска** – объект III категории воздействия на окружающую среду;

– к категории **низкого риска** – объект IV воздействия на окружающую среду.

При определенных условиях категория риска объектов государственного надзора может, как повышаться, так и понижаться.

**В отношении объектов** государственного надзора, отнесенных к категории **низкого риска**, **плановые проверки проводиться не будут.**

Управлением с 2016 года планирование контрольно-надзорной деятельности осуществляется с учетом риск-ориентированного подхода (периодичности проверок установленной законом), с учетом особенностей организации и проведения в 2016 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с планом контрольно-надзорной деятельности Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям на 2020 год (далее – План), утвержденным приказом от 30.10.2019 № 123 (в редакции от 16.01.2019 № 50) «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям на 2020 год», на 2020 года на территории Волгоградской области было запланировано проведение плановых выездных проверок в отношении 35 объектов (24 субъекта).

В соответствии с пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945, а также Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и разъяснениями Генеральной прокуратуры Российской Федерации об ограничении контрольно-надзорной деятельности в условиях распространения коронавирусиой инфекции, на основании абзаца девятого подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы в План были внесены изменения приказами Управления от 01.04.2020 № 491 и от 20.04.2020 № 568 и исключены из Плана проверки, проведение которых предусмотрено в период с марта по декабрь 2020 года (по Волгоградской области - 31 объект/20 субъектов). Итого в Плане на 2020 осталось 4 выездные проверки, которые завершены в установленные сроки.

Установленный порядок организации и проведения проверок соблюден. Нарушений установленных требований Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверок не допущено. Отмененных актов проверок не имеется. Все проверки проведены с использованием чек-листов.

Управлением в целях соблюдения требований предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2017 № 886 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», согласно методическим рекомендациям Росприроднадзора по подготовке и утверждению перечней объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска (далее – Перечень), подготовлен и утвержден приказом от 22.08.2017 № 182 Перечень объектов государственного контроля (надзора) Управления.

**Периодичность плановых проверок** в отношении объектов государственного надзора в 2020 году, зависела от присвоения категории риска:

– для категории чрезвычайно высокого риска – один раз в календарном году;

– высокого риска – один раз в 2 года;

– значительного риска – один раз в 3 года;

– среднего риска – не чаще чем один раз в 4 года;

– умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

**Одновременно внедрение риск-ориентированного подхода позволило повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности.**

Управлением планирование на 2021 год осуществлялось в соответствии с приказом Росприроднадзора от 06.05.2020 № 500 «Об утверждении Порядка подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом риск-ориентированного подхода, а также анализа перечня крупных и основных предприятий-загрязнителей на основании сведений ПТО УНВОС.

В план КНД на 2021 год на территории Волгоградской области включены проверки в отношении 48 субъектов (39 объектов НВОС и 20 лицензионного контроля). Кроме того, при планировании в соответствии с поручением от 08.05.2020 № СР-02-03-31/14265 в проект плана проведения плановых проверок на 2021 год включены ранее исключенные объекты из плана на 2020 год.

01.09.2020 в адрес органов прокуратуры направлены проекты планов проведения проверок на 2021 год раздельно по двум регионам.

Значительной остается **доля проверок по выполнению ранее выданных предписаний**, которые Управление в соответствии с законодательством не может исключать из своей деятельности.

В целях сокращения проверок по выполнению ранее выданных предписаний Управлением (если это не создает форс-мажорную экологическую ситуацию) применяются указания в предписаниях при наличии нескольких нарушений одного срока их исполнения.

В рамках профилактики нарушений Управлением усилена работа по предотвращению нарушений природоохранного законодательства, в связи проводятся рейдовые мероприятия.

|  |
| --- |
| Динамика рейдовых мероприятий (ед.) |
| 12 месяцев 2018 | 12 месяцев 2019 | 12 месяцев 2020 |
| **151** | **88** | **124** |

В результате контрольно-надзорных мероприятий Управлением за 2020 год, реализовано:

- 4 плановые проверки (АППГ – 75).

- 29 внеплановые проверки (АППГ – 74);

- 124 рейдовых мероприятий (АППГ – 88);

- 84 предлицензионные проверки (АППГ – 109);

- 62 привлечение специалистов (АППГ – 69);

- составлено 396 протоколов об административных правонарушениях (АППГ-346);

- вынесено 451 постановление о назначении административного наказания, из них 140 с предупреждениями, 311 на сумму 17488,5 т.р., из них отменено 5 на сумму 120 т.р. и изменена сумма по 5 постановлениям с 1480 т.р. до 690 т.р.– итого предъявлено по 306 постановлениям на сумму 16578,5 т.р. (АППГ: 386 постановлений, из них 178 на сумму 6057 т.р., из них отменено 10 на сумму 1023 т.р, по 5 изменена сумму с 1500 т.р. на 750 т.р.; 208 – предупреждений, из них 4 отменено);

- внесено 106 представлений о принятии мер по устранению нарушений (АППГ -100);

- выдано 45 предписаний об устранении нарушений, 4 из них по админ. делам (АППГ - 105);

- вынесено 196 предостережений о недопустимости нарушений действующего законодательства. (АППГ - 22).

**Принятые меры по выявленным фактам причинения вреда окружающей среде:**

В 2020 году в Волгоградской области рассчитано **28 ущербов**, причиненных компонентам окружающей среды, на общую сумму **476 191 101, 3 руб.**, из них:

**Земельный надзор – 11 ущербов на общую сумму 387 311 670 руб.**

1. Акционерное общество «Биотех» – 15 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

2. ООО «РИТЭК» – 202 500 р. Возмещен в полном объеме (в судебном порядке).

3. ООО «Осока-Лик» – 378 000 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

4. ООО «Осока-Лик» – 120 000 р. Решением Арбитражного суда Волгоградской области от требования Управления удовлетворены в полном объеме.

5. ООО «Вариант-2004». – 456 300 р. Юридическое лицо возместила частично (в добровольном порядке) на дату обращения в суд общая сумма поступившая в зачет вреда составила – 40 000 р. Исковое заявление на оставшуюся сумму – 416 300 р. В производстве Арбитражного суда Саратовской области.

6. ООО «РИТЭК» – 576 000 р. Возмещен в добровольном порядке.

7. ООО «Волга-Ресурс» – 1 170 р. Возмещен в добровольном порядке.

8. ООО «ГринЛайт» – 117 000 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

9. гр. Семикашев А.В. – 4 986 000 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

10. Неустановленное лицо– 952 200 р. Информация направлена в ОМВД России по Жирновскому району Волгоградской области (установление виновных лиц).

11. Неустановленное лицо– 1 885 500 р. Информация направлена в ОМВД России по Жирновскому району Волгоградской области (установление виновных лиц).

**Геологический надзор – 16 ущербов на общую сумму 6 397 251,3 руб.**

1. гр. Подборнов В.В. – 957,5 р. Возмещен в добровольном порядке.

2. гр. Яковлев Н.В. – 1 432,8 р. Возмещен в добровольном порядке.

3. гр. Пышненко В.В. – 2 000,2 р. Возмещен в добровольном порядке.

4. гр. Кулаков Е.А. – 600,06 р. Возмещен в добровольном порядке.

5. гр. Кузьмин А.М. – 574,5 р. Возмещен в добровольном порядке.

6. гр. Микаилов Р.А. – 1 242,92 р. Возмещен в добровольном порядке.

7. ООО «МБ ЛИДЕР» – 4 414 210,32 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

8. ООО «Вариант-2004». – 6 000,06 р. Возмещен в добровольном порядке.

9. ООО «Вариант-2004». – 1 941 259,05 р. Юридическое лицо возместила частично (в добровольном порядке) на дату обращения в суд общая сумма поступившая в зачет вреда составила – 60 000 р. Исковое заявление на оставшуюся сумму – 1 881 259,05 р. Решением Арбитражного суда Саратовской области исковые требования Управления удовлетворены.

10. гр. Р.З. Аубекеров. – 3 312 р. Возмещен в добровольном порядке.

11. гр. Б.Ф. Сулейманов. – 1 324,8 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

12. гр. Лобачев В.Н. – 179,09 р. Возмещен в добровольном порядке.

13. гр. Ашихманов Е.И – 3 225 р. Возмещен в добровольном порядке.

14. ООО «МОСТДОРСЕРВИС» – 6 634 р. Возмещен в добровольном порядке.

15. ИП Марьев Д.С. – 13 268 р. Возмещен в добровольном порядке.

16. гр. Калинин В.Г. – 1 031 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

**Водный надзор – 1 ущерб на сумму 82 482 180,0 руб.**

1. гр. Лебедева Е.А., Оленикова З.Ю. – 82 482 180,0 р. Исковое заявление в Центральный районный суд г.Волгограда.

**Итого возмещено в 2020**: по четырем ущербам полностью (земельный надзор) на сумму – 803 070 р. (в добровольном порядке – 3 ед. из них по одному ранее предъявленному на сумму – 23 400р. (в добровольном порядке); по одному – 202 500 р. (в судебном порядке) и по одному частично на общую сумму – 40 000 р. и по 12 ед. полностью (геологический надзор) на сумму – 39 426,13 р. (в добровольном порядке) и по одному частично на общую сумму – 60 000 р.

***При осуществлении надзора в области использования и охраны водных объектов Управление сталкивается с проблемами:***

***В настоящее время существующие очистные сооружения*** на многих предприятиях по своим технологическим параметрам **не могут обеспечить очистку стоков** в соответствии с действующими нормативами. Отсутствие денежных средств и дополнительного финансирования у предприятий не позволяют осуществлять мероприятия по реконструкции, и тем более, по строительству новых очистных сооружений.

Данная проблема возникает не только на малых предприятиях коммунального сектора, но и на крупнейших предприятиях региона.

**Сброс неочищенных, в том числе ливневых сточных вод** с территории крупных населенных пунктов Волгоградской области в водные объекты. Ни один из объектов ливневой канализации, находящихся в черте городского округа город-герой Волгоград, балансодержателем которого является муниципальная имущественная казна, **не имеет в своем составе очистных сооружений** для очистки сточных ливневых вод, сбрасываемых в реку Волга.

Для решения данной проблемы Управлением в постоянном режиме проводятся надзорные мероприятия.

За 2020 год в сфере надзора области использования и охраны водных объектов было:

- выявлено 108 нарушений (АППГ – 84);

 - составлено 97 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 67);

- вынесено 75 постановлений о назначении административного наказания, из них 19 – пред.; 56 на сумму 826,5 т.р., из них отменено 1 на сумму 20 т.р.; (АППГ - 52 постановления, из них 36 на сумму 648 т.р., из них отменено 2 на сумму 50 т.р., изменено по 1 с 200 т.р. на 100 т.р.; 12– пред.);

- выдано 7 представлений и 1 предписание (АППГ – 29 представления и 6 предписания);

Во исполнение реализации паспорта федерального приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», утвержденного Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам Управлением организована межведомственная рабочая группа по контролю за состоянием береговых полос и рекреационных зон, в состав которой вошли представители субъектов Российской Федерации (комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области – далее – Комитет), а также представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

За период деятельности рабочей группы с сентября 2017 по 31декабря 2020 года проведено 140 рейдовых обследования (34 за 2020 год).– 31 предостережений выдано;

– 51 постановлений вынесено;

– 2 предписания выдано;

– 17 представлений выдано;

– 981 000 руб. предъявлено административных штрафов;

– 104 855 167 руб. рассчитан вред (ИП Грачева М.В., неопределенный круг лиц, ООО «Пристань», ООО «Рыба», Голошумов В.В., ООО «Концессия водоснабжения»). По расчету вреда неопределенному кругу лиц остров Сарпинский на сумму 2 млн. 385 тыс. руб. – возбуждено уголовное дело. Рассчитан вред причиненный почве на сумму 2 528 709 тыс. руб. неопределенному кругу лиц и направлен в правоохранительные органы для принятия мер. 26.05.2020 г. рассчитан вред, причиненный водному объекту – реке Волге, в отношении гр. гр. Лебедева Е.А., Оленикова З.Ю. на сумму в размере 82 482 180 руб.; 26.05.2020 № 01-04/7177 расчёт направлен для согласования в ЦА. Вред ЦА согласован, после согласования и выявления собственников (гр. гр. Лебедева Е.А., Оленикова З.Ю.) дебаркадера «Баламут» предъявлено требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке вреда, причиненного водному объекту.К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение. Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч.4 ст.8.13. КоАП РФ. По выявленным нарушениям приняты меры административного воздействия.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Управлением производится исчисление размера вреда, причиненного водному объекту вследствие нарушения водного законодательства и его возмещению.

*За отчетный период 2020 года рассчитано ущербов по загрязнению водных объектов*: *1 ущерб на сумму 82 482 180,0 руб.*

1. гр. Лебедева Е.А., Оленикова З.Ю. – 82 482 180,0 р. Исковое заявление в Центральный районный суд г. Волгограда.

**За отчетный период 2020 года вынесено 32 предостережения** в области использования и охраны водных объектов и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ТСН «СНТ» «Подшипник», СНТ «Мелиоратор», ТСН «СНТ» «Мичуринец», ОНТ «Тихановское», СНТ «Рассвет»и др. Исполнение предостережений находится на контроле Управления.

***При осуществлении надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр Управление сталкивается с проблемами невыполнения природопользователями лицензионных требований, таких как:***

– отсутствие оценки эксплуатационных запасов подземных вод и отчетов с подсчетом запасов;

– отсутствие мониторинга состояния статического и динамического уровней подземных вод;

– отсутствие достоверного учета добываемых подземных вод;

– отсутствие мониторинга при добыче подземных вод;

– не предоставление информации о выполнении условий пользования недрами за год;

– отсутствие производственного контроля качества добываемых пресных подземных вод.

В 2020 году **в поле зрения Управления находится 200 действующих лицензии на право пользования недрами**, подлежащих федеральному государственному геологическому надзору, количество недропользователей федерального надзора - 93.

За отчетный период 2020 года в сфере геологического надзора было:

- выявлено 64 нарушения (АППГ – 40);

- составлено 59 протоколов об административных правонарушениях (АППГ - 38);

- вынесено 64 постановления о назначении административного наказания, из них 22– пред.; 42 на сумму 4641 т.р., по 1 изменена сумма с 300 т.р. на 150 т.р. (АППГ - 26 постановлений, из них 18 на сумму 2613 т.р., из них отменено 3 на сумму 840 т.р., изменено по 3 с 900 т.р. на 450 т.р.; 12 – пред.);

- выдано 27 представлений и 7 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 15 представлений и 17 предписаний).

В соответствии с распоряжением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор) от 18.07.2019 № 17-р, в целях исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 17.06.2019 № АГ-П9-4932 (ДСП), Управлением была проведена внеплановая документарная проверка в отношении ООО «МФ «ЭКОНОМИКС», с целью проверки соблюдения условий недропользования, содержащихся в лицензии на пользование недрами ВЛГ 16559 НЭ, в тех.проектах и иной документации на выполнение работ по участку недр, не введенному в эксплуатацию. Выявлено нарушение ст. 69.2 ФЗ «Об ООС», а именно, на госучет не поставлен объект негативного воздействия на ОС (Северо-западный участок Романовского месторождения). Возбуждены два административных дела по ст. 8.46 КоАП РФ на дол. и юр. Лица, вынесены предупреждения; выдано предписание и представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В 2020 году по фактам безлицензионного пользования недрами, в том числе общераспространенными полезными ископаемыми продолжается работа по расчету вреда причиненного недрам, предъявлению его к возмещению.

В соответствии с п. 107 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196, обеспечено направление материалов проверочных мероприятий, в ходе которых установлены факты самовольного (безлицензионного) пользования недрами, в правоохранительные органы и в органы прокуратуры:

*За 2020 год рассчитано ущербов о возмещении вреда по безлицензионному пользованию недрами:* **16 ущербов на общую сумму 6 397 251,3 руб.**

1. гр. Подборнов В.В. – 957,5 р. Возмещен в добровольном порядке.

2. гр. Яковлев Н.В. – 1 432,8 р. Возмещен в добровольном порядке.

3. гр. Пышненко В.В. – 2 000,2 р. Возмещен в добровольном порядке.

4. гр. Кулаков Е.А. – 600,06 р. Возмещен в добровольном порядке.

5. гр. Кузьмин А.М. – 574,5 р. Возмещен в добровольном порядке.

6. гр. Микаилов Р.А. – 1 242,92 р. Возмещен в добровольном порядке.

7. ООО «МБ ЛИДЕР» – 4 414 210,32 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

8. ООО «Вариант-2004». – 6 000,06 р. Возмещен в добровольном порядке.

9. ООО «Вариант-2004». – 1 941 259,05 р. Юридическое лицо возместила частично (в добровольном порядке) на дату обращения в суд общая сумма поступившая в зачет вреда составила – 60 000 р. Исковое заявление на оставшуюся сумму – 1 881 259,05 р. Решением Арбитражного суда Саратовской области исковые требования Управления удовлетворены.

10. гр. Р.З. Аубекеров. – 3 312 р. Возмещен в добровольном порядке.

11. гр. Б.Ф. Сулейманов. – 1 324,8 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

12. гр. Лобачев В.Н. – 179,09 р. Возмещен в добровольном порядке.

13. гр. Ашихманов Е.И – 3 225 р. Возмещен в добровольном порядке.

14. ООО «МОСТДОРСЕРВИС» – 6 634 р. Возмещен в добровольном порядке.

15. ИП Марьев Д.С. – 13 268 р. Возмещен в добровольном порядке.

16. гр. Калинин В.Г. – 1 031 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

Проводится работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера**. За истекший период 2020 года выдано 88 предостережений** в области недропользования и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ГБУЗ «Палассовское ЦРБ», ООО «Влага-С», ООО «Нижнечирскгеология», ОАО «Лычакгеология», ООО «Калий Химпром», ООО «Суровикинский Водоканал» и др. Исполнено 35 предостережений, остальные предостережения находится на контроле Управления.

***При осуществлении земельного надзора Управление сталкивается с правонарушениями природопользователей, как:***

– несанкционированное размещение отходов производства и потребления;

– аварийные ситуации, приводящие к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

– сброс неочищенных сточных вод на рельеф местности.

За отчетный период 2020 года в сфере земельного надзора было:

- выявлено 30 нарушений (АППГ – 23);

- составлено 22 протокола об административных правонарушениях (АППГ – 9);

- вынесено 24 постановления о назначении административного наказания, из них 2 – пред.; 22 на сумму 2604 т.р., из них отменено 1 на сумму 10 т.р., по 2 изменена сумма с 900 т.р. на 400 т.р. (АППГ - 7 постановлений на сумму 580 т.р., из них 1 отменено на сумму 30 т.р., изменено по 1 с 400 т.р. на 200 т.р.);

- выдано 12 представлений и 8 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 4 представления).

*За 2020 год рассчитано ущербов о возмещении вреда, причиненного почвам*: **11 ущербов на общую сумму 387 311 670 руб.**

1. Акционерное общество «Биотех» – 15 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

2. ООО «РИТЭК» – 202 500 р. Возмещен в полном объеме (в судебном порядке).

3. ООО «Осока-Лик» – 378 000 000 р. В производстве Арбитражного суда ВО.

4. ООО «Осока-Лик» – 120 000 р. Решением Арбитражного суда Волгоградской области от требования Управления удовлетворены в полном объеме.

5. ООО «Вариант-2004». – 456 300 р. Юридическое лицо возместила частично (в добровольном порядке) на дату обращения в суд общая сумма поступившая в зачет вреда составила – 40 000 р. Исковое заявление на оставшуюся сумму – 416 300 р. В производстве Арбитражного суда Саратовской области.

6. ООО «РИТЭК» – 576 000 р. Возмещен в добровольном порядке.

7. ООО «Волга-Ресурс» – 1 170 р. Возмещен в добровольном порядке.

8. ООО «ГринЛайт» – 117 000 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

9. гр. Семикашев А.В. – 4 986 000 р. Требование об оплате (компенсации) в добровольном порядке.

10. Неустановленное лицо– 952 200 р. Информация направлена в ОМВД России по Жирновскому району Волгоградской области (установление виновных лиц).

11. Неустановленное лицо– 1 885 500 р. Информация направлена в ОМВД России по Жирновскому району Волгоградской области (установление виновных лиц).

Проводится работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера**. За истекший период 2020 года вынесено 31 предостережение** в области землепользования и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ООО «ЗЕМЛЯНИКА», СПК «Престиж», ОАО «ЧЕРВЛЕНОЕ», ЗАО «Птицефабрика «Волжская», ООО «Нива» и др. Исполнено 3 предостережения, остальные предостережения находится на контроле Управления.

***При осуществлении Управлением надзора в области охраны атмосферного воздуха сталкивается с проблемой многочисленных нарушений допускаемыми предприятиями, а именно:***

1) выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения (ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ). **Указанное нарушение зачастую происходит по причине** безответственного и пренебрежительного подхода природопользоватей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а иногда из-за незнания требований природоохранного законодательства.

2) нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него (ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ). **Данное нарушение происходит по нескольким основным причинам**:

– выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

– несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

– невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

3) нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры (ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ). Указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

Управлением усилен надзор за соблюдением законодательства в области охраны атмосферного воздуха, в том числе в периоды неблагоприятных метеорологических условий. По фактам нарушений правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушений эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, принимаются все необходимые меры административного характера, материалы направляются в суд на приостановление деятельности.

В отчетный период 2020 года в сфере в области охраны атмосферного воздуха было:

- выявлено 45 нарушений (АППГ – 150);

- составлен 31 протокол об административных правонарушениях (АППГ – 140);

- вынесено 69 постановлений о назначении административного наказания, из них 33 – пред.; 36 на сумму 1037 т.р., по 1 – изменена сумма с 180 т.р. на 90 т.р. (АППГ - 197 постановлений, из них 60 на сумму 1009 т.р., 137 – пред., из них 3 отменены);

- выдано 14 представлений и 2 предписания об устранении нарушений (АППГ –37 представлений и 57 предписаний);

- выдано 3 предостережение о недопустимости нарушений (АППГ – 0).

На протяжении многих лет Волгоград и Волжский характеризуются достаточно **высоким уровнем загрязнения воздуха** от деятельности промышленных предприятий. Достижение кардинального снижения выбросов вредных веществ в атмосферу, планируется прежде всего за счёт технологического перевооружения промышленности, внедрения наилучших доступных технологий в деятельности промышленных предприятий региона.

На постоянном контроле находятся предприятия Волгоградского региона, объекты которых включены в перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов, утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов». В состав обозначенного перечня вошли объекты четырех предприятий Волгоградской области, АО «Себряковцемент»; ОАО «Волжский абразивный завод»; ООО «Концессии водоснабжения», ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка». Также имеющие значительные объемы выбросов загрязняющих веществ три предприятия региона: АО «Себряковцемент»; ОАО «Волжский абразивный завод»; ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», которые в первоочередном порядке обязаны будут применить в своей деятельности НДТ, а также оборудовать источники выбросов системами автоматического контроля.

***При осуществлении надзора в области обращения с отходами Управление сталкивается с нарушениями в области обращения с отходами среди которых можно выделить:***

– отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

– отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;

– несанкционированное размещение отходов;

– отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

За отчетный период 2020 года при осуществлении надзора в области обращения с отходами было:

- выявлено 170 нарушения (АППГ – 104);

- составлено 130 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 88);

- вынесено 148 постановлений о назначении административного наказания, из них 51 – пред.; 97 на сумму 6917 т.р., из них отменено 2 на сумму 70 т.р.; (АППГ - 97 постановлений, из них 54 на сумму 1147 т.р., из них отменены 4 на сумму 103 т.р.,);

- выдано 21 представление и 26 предписаний об устранении нарушений (АППГ – 13 представлений и 25 предписаний).

Действующих лицензий по отходам - 418, количество объектов в ГРОРО – 29.

Отдельной строкой в надзорной деятельности проходит работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Волгоградской области.

**В отчетном периоде 2020 года вынесено 41 предостережение** в области обращения с отходами и профилактики правонарушений в этой сфере. Предостережения выданы таким организациям, как ООО «Экосфера», ООО «Спецавтотранс», ООО «Спецпроект», ООО «Комус», ООО «Волга-Бизнес» и др. Исполнено 18 предостережений, по 1 - составлен протокол по ст.19.7 КоАП РФ, сроки по исполнению остальных предостережений находится на контроле Управления.

На основании распоряжения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.12.2019 № 39-р, Межрегиональным управлением проведены проверочные мероприятия в отношении СГБУ «Волгоградский лесопожарный центр» (СГБУ ВО «Волгоградское лесничество») по двум объектам накопленного вреда: «Ликвидация негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов, включая рекультивацию земельного участка, на территории Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области. Корректировка»; «Обеспечение экологической безопасности территории, занятой свалкой отходов в Кировском районе города Волгограда», а также в отношении ООО «ГринЛайт» по трем объектам: «Ликвидация негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов производства и потребления, а также рекультивация земельного участка, расположенного примерно в 1200 м по направлению на северо-запад от города Камышин Волгоградской области»; «Ликвидация негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов, включая рекультивацию земельного участка, включая рекультивацию земельного участка, на территории городского поселения в г. Дубовка Волгоградской области»; «Заключительный этап ликвидации свалки твердых бытовых отходов в г. Урюпинске (Волгоградской области)».

В ходе проведения осмотра Межрегиональным управлением установлено, что СГБУ ВО «Волгоградское лесничество» не проведен в полном объеме биологический этап рекультивации в соответствии с проектной документацией, по участкам более половины саженцев в рядах отсутствуют, имеющиеся саженцы в угнетенном состоянии, отсутствуют следы агротехнического ухода, проведение которого предусмотрено пунктом 2.3 Технического задания (приложение № 2 к ГК 0904/19); по участкам ведутся земляные работы и работы по выемке свалочных масс (технический этап), предшествующие этапу биологической рекультивации, отсутствуют древесные насаждения; на территории карьера велись земляные работы (а именно, осуществляется выемка и перемещение грунта, планирование территории бульдозерами), предшествующие этапу биологической рекультивации, работы по биологическому этапу рекультивации не выполнены.

В рамках принятия мер реагирования СГБУ ВО «Волгоградское лесничество» 26.05.2020 выдано предписание об устранении выявленных нарушениях обязательных требований № 348/2020.

По результатам административных производств, Межрегиональным управлением 25.06.2020 к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.4 КоАП РФ привлечено юридическое лицо – СГБУ «Волгоградское лесничество». Также вынесено постановление о привлечении к административной ответственности должностного лица по ч. 2 ст. 8.4 КоАП РФ.

Кроме того, выявлены нарушения в части не проведения СГБУ ВО «Волгоградское лесничество» в полном объеме биологического этапа рекультивации и не выполнения работ, предусмотренных биологическим этапом рекультивации в соответствии с проектной документацией «Обеспечение экологической безопасности территории, занятой свалкой отходов в Кировском районе города Волгограда».

В рамках принятия мер реагирования СГБУ «Волгоградский лесопожарный центр» 20.08.2020 выдано предписание об устранении выявленных нарушениях обязательных требований № 349/2020.

По результатам административных производств, Межрегиональным управлением 16.09.2020 к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.4 КоАП РФ привлечено юридическое лицо – СГБУ «Волгоградское лесничество» и должностное лицо.

Ряд нарушений требований законодательства об охране окружающей среды установлено при осуществлении хозяйственной деятельности ООО «ГринЛайт» в части реализации проекта «Ликвидация негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов производства и потребления, а также рекультивация земельного участка, расположенного примерно в 1200 м по направлению на северо-запад от города Камышин Волгоградской области».

В рамках принятия мер ООО «ГринЛайт» 15.09.2020 выдано предписание об устранении выявленных нарушениях обязательных требований № 350/2020.

Межрегиональным управлением привлечены юридическое лицо – ООО «ГринЛайт» и должное лицо к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.21, ст. ст. 8.41, 8.46 КоАП РФ, ч.ч. 9, 10 ст. 8.2, ч. 2 ст. 8.4 КоАП РФ, ст. 8.1, ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ.

***«Горячие экологические точки»***

1. Шламонакопитель «Белое море» (Волгоград, Кировский район).

2. ООО «Осока-Лик» р.п. Светлый Я. Волгоградская область.

3.Полигон ТБО ООО «Комус» р.п. Светлый Яр, Волгоградская область.

***Экологическая проблематика региона (Волгоградская область):***

1. Организация работ регионального оператора по обращению с отходами.

2. Состояние атмосферного воздуха на территории промышленных узлов (Волгоград, Волжский).

3. Отсутствие сооружений очистки ливневых сточных вод на территории Волгограда, Волжского, Камышина.

 4. Организация работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда (ликвидация многочисленных свалок на территориях городских и сельских поселений региона).

5. Сброс неочищенных канализационных стоков рабочего поселка Светлый Яр на почву ООО «Осока-Лик».

***Основные цели и задачи на 2021 и последующие года***

1. Выявление и пресечение фактов нарушений природоохранного законодательства, принятие мер по выявленным нарушениям, контроль исполнения выданных предписаний (особенно на территориях особого контроля Управления в Светлоярском и Городищенском районах, АО ВМК «Красный Октябрь», реки Волга).

2. Достижение **плановых значений показателей** оценки деятельности территориальных органов Росприроднадзора на 2021 год.

3. Переход к предупредительным мерам надзорного реагирования.

4. При выявлении фактов причинения вреда окружающей среде обеспечивается обязанность возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

5. Работа по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок отходов, в том числе принятие мер к понуждению возмещения вреда.